



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# TOVARAMA- hanke

## taustaa ja tavoitteita

---

Hankkeen väliseminaari 25.9.2019  
Lainsäädäntöneuvos Katariina Haavanlammi  
Ympäristöministeriö

# Mikä on TOVA?

- Toissijainen ympäristövastuu eli TOVA on muun tahon kuin aiheuttajan vastuuta. TOVA- järjestelmiä tarvitaan, kun toiminnanharjoittaja on
  - Maksukyvytön (liityntäpinta konkurssitilanteisiin)
  - Tuntematon
  - Tavoittamattomissa

# Tausta ja tavoitteet tiivistettyinä

## Taustalla tarve kehittää Suomen TOVA-järjestelmiä

- YM strategiaan perustunut työ muuttunut hallitusohjelmakirjauksen toteuttamiseksi

## Tavoitteena tukea Suomen TOVA-järjestelmien kehittämistä

- Täydennetään jo kerättyä tietoaineistoa oikeusvertailevalla aineistolla

# Taustaa: nykytilanteen haasteista

- Nykyisten lakisääteisten TOVA-järjestelmien kattavuudessa ja toimivuudessa on puutteita
- Varsinkin **vakavien ympäristövahinkojen ennaltaehkäisytilanteita** on jouduttu rahoittamaan useilla (kymmenillä) miljoonilla euroilla budjettiperusteisesti eli veronmaksajien varoilla
- tapauskohtaiset rahoitusjärjestelyt: löytyykö joltain budjetin momentilta riittävästi rahaa vai tarvitaanko lisätalousarvio?

# Taustaa: mitä budjettivaroin on rahoitettu?

- Esimerkkejä:
  - epäasiallisesti varastoitujen vaarallisten jätteiden ja kemikaalien jätehuollon järjestämistä teollisten toimintojen jäljiltä
  - erilaisia kaivoksen toimintaan ylläpitäviä toimia kuten sähkön toimittamista, välttämättömien polttoaineiden toimittamista, vesikierron ja vedenkäsittelyn hallintaa
  - kaivoksen sulkemiskustannuksia

# Rikkihiilen hävittämiseksi etsitään keinoja Valkeakoskella

Konkurssipesälle jäi suuri varasto raaka-ainetta, joka olisi huonosti säilytettynä ympäristöriski.

Rikkihiilivaraston hävittäminen tulee maksamaan aika paljon rahaa. Kuka sitten on maksumies, kuntako ja viime kädessä veronmaksaja. Tuleeko valtio asiassa apuun.

## Laiton kemikaalivarasto: Kromipinta hutiloi, kansa maksaa

Lokakuussa konkurssiin menneen Kromipinta oy:n taakseen jättämien kemikaalien puhdistamiselle on löytymässä maksaja: kansa.

Konkurssiin menneen ongelmajäteyrityksen tiloissa on tapahtunut useita kemikaalivuotoja. Pelastuviranomaiset valmistautuvat pahimman varalle.

**Vaarallisten jätteiden hävittäminen Padasjoella  
hoidetaan valtion rahoituksella**

## **Talvivaaran loppulasku veronmaksajille: Yli miljardi euroa?**



Sipilän hallitus päätti:  
Hituran kaivoksen jälkien  
siivoamiseen yli 16  
miljoonaa lisää – Kalajoki  
vaarassa

# Taustaa: viimeisimmät selvitykset

SUOMEN YMPÄRISTÖKESKUKSEN  
RAPORTTEJA 21 | 2011

## Pakollisen ympäristö- vakuutusjärjestelmän kehittäminen

-välitlinpäätös ja vaihtoehtoiset polut tulevaisuuteen

Jouko Tuomainen



YMPÄRISTÖMINISTERIÖN RAPORTTEJA 23 | 2014

## Toissijaisten ympäristö- vastuujärjestelmien kehittäminen

Työryhmän mietintö



# Tavoite: keskeinen kysymys

- Onko muissa maissa malleja / käytäntöjä, jotka olisivat Suomen kannalta kiinnostavia / hyödynnettävissä Suomessa?
  - Hankkeen väliseminaari rakennettu tämän kysymyksen ympärille



# Hankkeen keskeisiä rajapintoja - kuinka paljon TOVA-rahoitusta tarvitaan?

- Aiheuttajan vastuuta toteuttavat vakuusjärjestelmät (ympäristönsuojelulain jätevakuus, kaivoslain kaivosvakuus)
  - Näillä ei varauduta ympäristövahinkoihin!
  - tunnistettu kehittämistarpeita
- Konkurssipesän julkisoikeudellinen ympäristövastuu
  - tunnistettu kehittämistarpeita
- Rajapinnat eivät ole hankkeen keskiössä, mutta esim. konkurssipesän vastuuseen liittyviin ratkaisumalleihin on kiinnitetty huomiota kv- ainestoa kerätettäessä



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Yhteistyötä tarvitaan!

---

[Katariina.haavanlammi@ym.fi](mailto:Katariina.haavanlammi@ym.fi)